

**Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору  
за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы  
по экологическому, технологическому и атомному надзору**

## **ДОКЛАД**

**о правоприменительной практике и соблюдении  
обязательных требований при осуществлении  
деятельности в области использования атомной энергии  
Уральского межрегионального территориального  
управления по надзору за ядерной и радиационной  
безопасностью Федеральной службы по экологическому,  
технологическому и атомному надзору  
в III квартале 2017 года**

**г. Екатеринбург**

**2017**

## **I. Общие положения**

Государственный контроль (надзор) – одна из основных функций государства, осуществляемая в целях контроля исполнения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования.

Уральское межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по контролю и надзору в сфере безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения) в пределах установленной сферы деятельности на территории Свердловской области, Курганской области, Тюменской области, Челябинской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югре, Ямало-Ненецкого автономного округа.

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется государственными гражданскими служащими Управления в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 401 (ред. от 17.06.2017) «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

## **II. Правовая основа и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии**

Основным законом регулирования отношений при использовании атомной энергии является Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (ред. 03.07.2016). Настоящий федеральный закон определяет правовую основу и принципы регулирования отношений, возникающих при использовании атомной энергии, направлен на защиту

здоровья и жизни людей, охрану окружающей среды, защиту собственности при использовании атомной энергии, призван способствовать развитию атомной науки и техники, содействовать укреплению международного режима безопасного использования атомной энергии. Следует отметить, что деятельность, связанная с разработкой, изготовлением, испытанием, эксплуатацией и утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, не регулируется настоящим Федеральным законом, а также положениями федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, устанавливающих требования промышленной безопасности опасных производственных объектов, требования пожарной безопасности, требования по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, касающиеся сферы применения закона «Об использовании атомной энергии», применяются к отношениям в области использования атомной энергии в мирных и оборонных целях в части, не противоречащей указанному Федеральному закону.

### **III. Полномочия Управления**

В соответствии с «Положением об Уральском межрегиональном территориальном управлении по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28 июня 2016 г. № 244, Управление осуществляет полномочия в установленной сфере деятельности, в частности:

1. Организует и проводит проверки (инспекции) соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Российской Федерации, норм и правил в области использования атомной энергии, в том числе осуществляет контроль и надзор:

– за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии (далее – ФНП), за условиями действия разрешений (лицензий) (далее – УДЛ) на право ведения работ в области использования атомной энергии;

– за ядерной, радиационной и технической (на объектах использования атомной энергии);

– за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;

– за соблюдением в пределах компетенции Ростехнадзора требований законодательства Российской Федерации в области обращения с радиоактивными отходами;

– за своевременным возвратом облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов и продуктов их переработки в государство поставщика, с которым Российская Федерация заключила международный договор, предусматривающий ввоз в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов с целью временного технологического хранения и переработки на условиях возврата продуктов переработки (в пределах своей компетенции);

– за соблюдением требований технических регламентов в установленной сфере деятельности;

– за состоянием антитеррористической защищенности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

2. Осуществляет федеральный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения. Формирует дела применительно к каждому объекту

использования атомной энергии, включает в дело все документы, составленные либо полученные при осуществлении такого надзора.

3. Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации лицензирование деятельности в области использования атомной энергии, отнесенное к компетенции территориального органа в соответствии с распределением полномочий между центральным аппаратом и территориальными органами Ростехнадзора, контроль за соблюдением лицензиатами условий действия лицензий (разрешений).

4. Регистрирует организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности.

5. Выдает разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии.

6. Выдает заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации или принимает решение об отказе в выдаче таких заключений в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

7. Участвует в организации и контроле за объектами использования атомной энергии при возникновении на них аварий, ведет учет нарушений в работе:

– при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов);

– при эксплуатации, выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов).

8. Участвует в организации мониторинга состояния антитеррористической защищенности поднадзорных критически важных опасных объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) совместно с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, на территории которых расположены данные объекты.

9. Устанавливает нормативы предельно допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух и нормативы допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты.

10. Выдает и ведет учет разрешений на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду.

11. Обеспечивает представление в центральный аппарат Ростехнадзора анализа результатов проверок (инспекций) и подготовленных на их основе предложений по предупреждению и устранению выявленных нарушений требований безопасности, а также предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения государственного контроля и надзора по направлениям деятельности Ростехнадзора на основе анализа практики контрольно-надзорной деятельности.

#### **IV. Результаты правоприменительной практики Управления в III квартале 2017 года**

В отчетном периоде Управлением была продолжена работа по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности.

Проверки предприятий и организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии проводились в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год и планами работы отделов по следующим направлениям:

- проверка выполнения условий действия лицензий;
- проверка выполнения ранее выданных предписаний;
- проверка достоверности сведений, представленных в комплектах документов совместно с заявлениями о выдаче лицензий и на внесение изменений в условия действия лицензий;
- проверка состояния ядерной, радиационной и технической безопасности на поднадзорных объектах;
- проверка соблюдения поднадзорными организациями норм, правил и условий действия лицензий при изготовлении оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов;
- проверка соблюдения поднадзорными организациями норм, правил и условий действия лицензий при проектировании объектов использования атомной энергии и конструировании оборудования для них;
- проверка состояния физической защиты ядерных материалов (ЯМ), ядерных установок (ЯУ) и пунктов хранения ядерных материалов (ПХ ЯМ);
- проверка состояния физической защиты радиационных источников (РИ), пунктов хранения (ПХ), радиоактивных веществ (РВ);
- проверка организации учета и контроля ЯМ, РВ и радиоактивных отходов (РАО) в организациях в соответствии с требованиями нормативных документов;
- проверки и отдельные мероприятия по контролю в режиме постоянного государственного надзора;
- проверка наличия разрешений Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ

в области использования атомной энергии и выполнения требований условий действия имеющихся у работников разрешений.

Всего в III квартале 2017 года в процессе надзорной деятельности должностными лицами Управления было проведено 168 проверок:

1. Из запланированной Управлением в III квартале 21 плановой проверки были проведены все плановые проверки, предусмотренные Планом Управления на 2017 год.

2. По контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок, было проведено 35 проверок.

3. Было проведено 12 проверок достоверности сведений, представленных в комплектах документов совместно с заявлениями о выдаче лицензий и на внесение изменений в условия действия лицензий.

4. В рамках режима постоянного государственного надзора на поднадзорных предприятиях, в отношении которых предусмотрен режим постоянного государственного надзора, должностными лицами Управления было проведено 98 проверок и 42 мероприятия по контролю.

В результате проведенных плановых и внеплановых проверок было выявлено 54 нарушения, из которых 24 нарушения – это нарушения ФНП в области использования атомной энергии и 30 – нарушения УДЛ.

5. В соответствии со ст. 8.2. Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – ФЗ № 294-ФЗ) Управлением в адрес 2 юридических лиц направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

### **1. Объекты атомной энергетики и исследовательские ядерные установки**

В III квартале Управление проводило на объектах атомной энергетики проверки выполнения УДЛ и соблюдения ФНП в атомной энергетике,

состоянию ядерной, радиационной безопасности, ведению учёта и контроля ЯМ, РВ и РАО, состояния физической защиты ЯУ и РИ.

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий в отношении объектов атомной энергетики и исследовательских ядерных установок приведено в Таблице 1.

Таблица 1.

Объекты атомной энергетики и исследовательские ядерные установки	Всего проведено проверок	Плановые выездные проверки	Внеплановые выездные проверки	Внеплановые документальные проверки	Проверки достоверности сведений при лицензировании	Проверки выполнения ранее выданных предписаний	Проверки в рамках постоянного надзора	Мероприятия по контролю
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция»	28	-	-	-	-	-	28	33
АО «Институт реакторных материалов»	22	-	-	-	-	-	22	-

В результате проверочных мероприятий на Белоярской АЭС было выявлено 3 нарушения, из которых: 1 нарушение ФНП и 2 нарушения УДЛ.

В АО «ИРМ» в результате проведенных проверок нарушений ФНП и нарушений УДЛ отмечено не было.

## 2. Объекты ядерного топливного цикла

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий в отношении предприятий ядерного топливного цикла и предприятий и организаций, выполняющих работы и предоставляющих услуги этим предприятиям приведено в Таблице 2.

Таблица 2.

Объекты атомной энергетики и исследовательские ядерные установки	Всего проведено проверок	Плановые выездные проверки	Внеплановые выездные проверки	Внеплановые документальные проверки	Проверки достоверности сведений при лицензировании	Проверки выполнения ранее выданных предписаний	Проверки в рамках постоянного надзора	Мероприятия по контролю
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Предприятия ядерного топливного цикла	57	-	-	-	-	20	37	9
Предприятия, выполняющие работы и предоставляющих услуги в области использования атомной энергии	18	5	-	-	4	9	-	-

В результате проведенных проверок всего было выявлено 14 нарушений, из которых 7 нарушений ФНП и 7 нарушений УДЛ.

### 3. Радиационно-опасные объекты

По состоянию на 01 октября 2017 года под надзором Управления находилось 237 организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, имеющих в своем составе 252 стационарных радиационных источников (цеха, лаборатории, отделения и пр.) и 156 пунктов хранения РВ и РАО.

Зарегистрированы или представили уведомления о внесении в реестр организаций, осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категорий радиационной опасности 52 предприятия и организации.

Большинство предприятий и организаций являются предприятиями и организациями промышленности – 152 (из них 72 – предприятия топливно-энергетического комплекса, остальные относятся к иным отраслям

промышленности), научные организации – 12; медицинские учреждения – 23; транспорт и другие отрасли народного хозяйства – 45.

Радиационно-опасных объектов, относящихся к I категории по потенциальной радиационной опасности на территории, на которой Управление осуществляет государственный надзор в области использования атомной энергии, нет. Большинство объектов организаций по потенциальной радиационной опасности отнесены к III и IV категории.

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий по направлению надзора за радиационной безопасностью радиационно-опасных объектов приведено в Таблице 3.

Таблица 3.

Объекты атомной энергетики и исследовательские ядерные установки	Всего проведено проверок	Плановые выездные проверки	Внеплановые выездные проверки	Внеплановые документальные проверки	Проверки достоверности сведений при лицензировании	Проверки выполнения ранее выданных предписаний	Проверки в рамках постоянного надзора	Мероприятия по контролю
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Радиационно-опасные объекты	27	7	-	2	6	1	11	-

В ходе проведения проверок радиационно-опасных объектов было выявлено 15 нарушений, из которых 8 нарушений ФНП и 7 нарушений УДЛ.

По результатам проведенных проверок выдано 4 предписания, содержащих требования по устранению выявленных нарушений с установлением сроков выполнения работ.

#### **4. Надзор за проектированием и конструированием оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов**

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий в по направлению надзора за проектированием и конструированием оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов приведено в Таблице 4.

Таблица 4.

Объекты атомной энергетики и исследовательские ядерные установки	Всего проведено проверок	Плановые выездные проверки	Внеплановые выездные проверки	Внеплановые документальные проверки	Проверки достоверности сведений при лицензировании	Проверки выполнения ранее выданных предписаний	Проверки в рамках постоянного надзора	Мероприятия по контролю
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Проектирование и конструирование оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов	5	3	-	-	1	1	-	-

В результате проведенных проверок было выявлено 2 нарушения ФНП. Нарушений УДЛ в результате проведения контрольно-надзорных мероприятий по направлению надзора за проектированием и конструированием оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов отмечено не было.

#### 5. Надзор за изготовлением оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов

В настоящее время под надзором Управления находится 148 предприятий, изготавливающие оборудование для объектов использования атомной энергии.

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий по направлению надзора за изготовлением оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов приведено в Таблице 5.

Таблица 5.

Объекты атомной энергетики и исследовательские ядерные установки	Всего проведено проверок	Плановые выездные проверки	Внеплановые выездные проверки	Внеплановые документальные проверки	Проверки достоверности сведений при лицензировании	Проверки выполнения ранее выданных предписаний	Проверки в рамках постоянного надзора	Мероприятия по контролю
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Изготовление оборудования для ядерно- и радиационно-опасных объектов	11	6	-	-	1	4	-	-

В ходе проверок было выявлено 20 нарушений при изготовлении оборудования для объектов использования атомной энергии, из которых 6 нарушений явились нарушениями ФНП и 14 нарушений УДЛ.

**V. Типовые нарушения обязательных требований, выявленные Управлением при осуществлении федерального государственного надзора на объектах атомной энергетики в III квартале 2017 года**

Должностными лицами управления при проведении контрольно-надзорных мероприятий были выявлены следующие нарушения:

– нарушения, связанные с оформлением, ведением, применением производственно-технологической и отчетной документации предприятия и, в частности, документации по учету и контролю ЯМ и РВ;

– нарушения, связанные с организацией деятельности и ведением производственного контроля, в связи с чем, основная часть выявленных нарушений ФНП связана именно нарушением организации производственного контроля;

– нарушение требований обязательных норм и правил должностными лицами ответственными за хранение ЯМ и РВ: НП-030-12 «Основные правила учета и контроля ядерных материалов», НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ», НП-070-06 «Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов объектов ядерно-топливного цикла», НП-071-2006 «Правила оценки соответствия оборудования, комплектующих, материалов и полуфабрикатов, поставляемых на объекты использования атомной энергии», НП-089-15 «Правила устройства и безопасности эксплуатации оборудования и трубопроводов атомных электрических установок», НП-010-16 «Правила устройства и эксплуатации систем безопасности атомных станций»;

– нарушение условий действия лицензий (ООО «Атоммашкомплекс УЭХК», Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция»).

Основными причинами выявленных нарушений являлись:

– недостаточное знание требований федеральных норм и правил, руководящих документов предприятия со стороны ответственных лиц и соответствующих служб (отделов) предприятий;

– невыполнение ответственными лицами требований федеральных норм и правил, условий действия лицензий;

– ослабление ответственными лицами контроля за соблюдением требований условий действия лицензии, федеральных норм и правил, руководящей документации в области использования атомной энергии.

– недостаточный контроль со стороны ответственных лиц и соответствующих контролирующих служб организаций соблюдения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, условий действия лицензий и локальной (объектовой) нормативной документации;

– недостаточно полный анализ вводимых федеральных норм и правил, приводящий к возникновению недостатков при разработке и реализации комплекса мероприятий по устранению и/или компенсации выявленных отступлений;

– ненадлежащее исполнение персоналом обязанностей, возложенных организационно-распорядительными и нормативными документами.

Значимых нарушений (в том числе имеющих своим следствием выбросы и сбросы радиоактивных продуктов в окружающую среду), подпадающих под действие федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, регламентирующих порядок расследования и учета нарушений в работе ядерно- и радиационно-опасных объектов, в III квартале 2017 года на поднадзорных объектах отмечено не было.

## **VI. Результаты правоприменительной практики Управления по результатам контрольно-надзорных мероприятий в области использования атомной энергии в III квартале 2017 года**

По итогам проверок за нарушения требований законодательства в области использования атомной энергии должностными лицами Управления в III квартале 2017 года было возбуждено 5 дел об административном правонарушении, из которых 3 дела об административных правонарушениях в отношении юридических лиц и 2 дела об административных правонарушениях в отношении должностных лиц.

### **Дела об административных правонарушениях в отношении юридических лиц:**

#### **1. ООО «Атоммашкомплекс УЭХК» (ООО «АМК УЭХК»)**

1.1. Отделом по надзору за оборудованием ядерно и радиационно-опасных объектов и строительному надзору Управления при проведении плановой выездной проверки ООО «АМК УЭХК» были выявлены нарушения УДЛ и составлен протокол об административном правонарушении в отношении юридического лица.

#### **Сущность нарушений:**

ООО «АМК УЭХК» должным образом не уведомил Управление об изменении своего места нахождения в течение 10 рабочих дней после произошедшего изменения.

В соответствии с пп. «И» п. 34 «Положения о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2013 № 280, несвоевременное представление в лицензирующий орган информации о любой реорганизации, об изменении местонахождения или наименования юридического лица (лицензиата) относится к грубому нарушению условий действия лицензии.

ООО «АМК УЭХК» не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Протокол об административном правонарушении вместе с материалами дела был направлен для рассмотрения в Арбитражный суд Свердловской области.

По результатам рассмотрения заявления Управления о привлечении к административной ответственности ООО «АМК УЭХК», за совершение правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 14.1. КоАП РФ, Арбитражный суд Свердловской области принял решение о привлечении к административной ответственности ООО «АМК УЭХК», в виде наложения штрафа в размере **100 000 рублей.**

1.2. В ходе проведения этой же проверки, было также выявлено несоблюдение ООО «АМК УЭХК» требований ФНП при осуществлении деятельности в соответствии с лицензией на изготовление оборудования для ядерной установки.

**Сущность нарушений:**

– не выполнены требования п. 3.8. НП-071-2006 «Правила оценки соответствия оборудования, комплектующих, материалов и полуфабрикатов, поставляемых на объекты использования атомной энергии», в части соблюдения требований РД-03-36-2002 «Условия поставки оборудования, изделий и комплектующих для ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения в РФ» при использовании импортных комплектующих в изготовленном оборудовании;

– не выполнены требования п. 4.2.4.2. НП-070-06 «Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов объектов ядерно-топливного цикла», п. 92. НП-089-15 «Правила устройства и безопасности эксплуатации оборудования и трубопроводов атомных электрических установок», п. 140. НП-010-16 «Правила устройства и эксплуатации систем

безопасности атомных станций» в части не выполнения требований п. 5.7. ПНАЭ Г-7-003-87 «Правила аттестации сварщиков оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок»: на предприятии отсутствуют утвержденные и согласованные с головной материаловедческой организацией программы специальной теоретической и практической подготовки сварщиков оборудования и трубопроводов атомных станций, локализующих систем безопасности атомных станций, радиохимического производства, разделительного производства;

– не выполнены п. 4.1.2. НП-070-06 «Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов объектов ядерно-топливного цикла»: технологическая документация предприятия на сварку не согласована с головной материаловедческой организацией при изготовлении изделий для объектов использования атомной энергии;

– не выполнены требования п. 4.2.1.1. НП-070-2006 «Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов объектов ядерно-топливного цикла»: на предприятии не проведена аттестация технологий сварки в соответствии с техническими требованиями изделий.

На основании Постановления, вынесенного должностным лицом управления, юридическое лицо – ООО «АМК УЭХК» было признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.6 КоАП РФ и ему было назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере **200 000 рублей.**

## **2. Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция»**

Белоярским отделом инспекций Управления при проведении в рамках постоянного надзора проверки филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Белоярская атомная станция» были выявлены нарушения УДЛ, выданной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному

надзору АО «Концерн Росэнергоатом» лицензии на право эксплуатации энергоблока № 4 Белоярской атомной электрической станции.

**Сущность нарушения:**

Белоярская АЭС не обеспечила выполнение обязанности осуществлять разрешенную ему деятельность с соблюдением требований условий действия лицензии, в соответствии с которыми предприятие АО «Концерн Росэнергоатом» обязано осуществлять разрешенную деятельность в области использования атомной энергии с соблюдением проектных критериев, а также параметров и характеристик, проектных пределов и условий безопасной эксплуатации, установленных в Окончательном отчете по обоснованию безопасности энергоблока № 4 Белоярской АЭС.

Протокол об административном правонарушении вместе с материалами дела был направлен для рассмотрения в Арбитражный суд Свердловской области, рассмотрение дела назначено на 13 ноября 2017 года.

**Дела об административных правонарушениях в отношении должностных лиц:**

1. Новоуральским отделом инспекций Управления в рамках постоянного государственного надзора при проведении проверки состояния учета и контроля ядерных материалов в АО «Уральский электрохимический комбинат» (далее – АО «УЭХК»), выявлены нарушения порядка учета ядерных материалов, выразившиеся в необеспечении контроля за соблюдением правил их хранения и использования, установленных требованиями п.п. 14, 18, 33, 65, 73, 81, 93 НП-030-12 «Основные правила учета и контроля ядерных материалов».

Указанные нарушения допущены по вине должностного лица АО «УЭХК».

**Сущность нарушений:**

Учетные и отчетные документы на ядерные и материалы ведутся с отступлений от требований основных правил учета и контроля ядерных материалов.

На основании постановления вынесенного должностным лицом Управления, должностное лицо АО «УЭКХ», было признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 9.6 КоАП РФ и ему было назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере **30 000 рублей**.

2. Озерским отделом инспекций Управления при проведении в рамках постоянного надзора проверки выполнения пунктов предписания, выданного ранее Озерским отделом инспекций, был выявлен факт не полного устранения нарушений, указанных в предписании.

Указанные нарушения допущены по вине должностного лица Приборно-механического завода ФГУП «ПО «Маяк» (ПМЗ).

**Сущность нарушений:**

– не разработан План мероприятий по защите персонала в случае радиационной аварии в камере дефектоскопии в здании ПМЗ;

– не разработаны программы подготовки и проведения противоаварийных тренировок персонала эксплуатирующего гамма-дефектоскоп в здании ПМЗ.

На основании вынесенного постановления должностное лицо Приборно-механического завода ФГУП «ПО «Маяк» было признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 17 ст. 19.5 КоАП РФ и ему было назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере **30 000 рублей**.

Всего в III квартале 2017 года на юридических и должностных лиц поднадзорных Управлению предприятий наложено административных наказаний в виде штрафов на общую сумму **360 000 рублей**.

## **VII. Соблюдение обязательных требований при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии**

### **1. Разработка, внедрение и применение нормативно-правовых актов, используемых в области использования атомной энергии.**

Положение о разработке и утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, утвержденное постановлением Правительства от 01 декабря 1997 года № 1511, определяет порядок разработки, согласования, утверждения и введения в действие ФНП, а также внесения в них изменений и дополнений.

Разработка ФНП и руководств по безопасности (далее – РБ) осуществляется органами государственного регулирования безопасности и/или органами управления использованием атомной энергии в соответствии с их компетенцией к таким органам относится и Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор).

Разработка ФНП и РБ ведется в связи с усовершенствованием нормативно-правовой базы в регулируемой области, а так же в связи с инкорпорацией документов принятых в советское время.

Органы государственного регулирования безопасности осуществляют ведение и размещение на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечни утвержденных ими (или относящихся к их сфере ведения) ФНП и РБ.

При осуществлении деятельности в области использования атомной энергии следует учитывать, что в соответствии с распоряжением Президента РФ от 18 марта 2011 № 158-рп «Об организации работы по инкорпорации правовых актов СССР и РСФСР или их отдельных положений в законодательство Российской Федерации и (или) по признанию указанных актов недействующими на территории Российской Федерации» правовые акты СССР и РСФСР подлежат пересмотру.

Так же статьей 15 Федерального закона № 294-ФЗ введены ограничения по применению регулируемыми органами правовых актов СССР и РСФСР при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

А именно, при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР и не соответствующих законодательству Российской Федерации.

На сегодняшний день Ростехнадзором издан приказ от 17 октября 2016 № 421 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», в котором Приложениями 2 и 3 установлены перечни правовых актов, которыми руководствуется Управление при выполнении своих контрольно-надзорных функций.

Приложение 2 – Перечень актов, применяемых при осуществлении федерального государственного строительного надзора.

Приложение 3 – Перечень актов, применяемых при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

Приказ Ростехнадзора от 17 октября 2016 года № 421 и соответствующие перечни размещены на официальном сайте Ростехнадзора ([www.gosnadzor.ru](http://www.gosnadzor.ru)).

Также в 2017 году Приказом Ростехнадзора от 23.05.2017 № 172 утвержден Раздел II «Государственное регулирование безопасности при использовании атомной энергии» Перечня нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Ростехнадзора (П-01-01-2017).

## **2. Изменения законодательства в 2017 году.**

### **2.1. Изменения в КоАП РФ.**

Федеральным законом от 03 июля 2016 № 316-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в кодекс внесены изменения касающиеся смягчения мер административной ответственности в отношении являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридических лиц, а также руководителей и иных работников указанных юридических лиц, совершивших административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В статье 9.5.1. отражены изменения требований к деятельности членов саморегулируемых организаций: «Выполнение работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства лицом, не являющимся членом саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования или строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если для выполнения таких работ членство в такой саморегулируемой организации является обязательным, влечет наложение административного штрафа в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей».

**2.2. Изменения Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».**

За время действия Федерального закона № 294-ФЗ года в него было внесено ряд изменений касающиеся:

- организации и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований;

- объявления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10 февраля 2017 года № 166;

- организации и проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

- возможности использования при проведении плановой проверки должностным лицом органа государственного контроля (надзора) проверочных листов (списков контрольных вопросов);

- основания проведения внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя для предоставления правового статуса, специального разрешения (лицензии), выдачи разрешения (согласования);

- мотивированного представления должностного лица органа государственного контроля (надзора) по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами;

- обращений и заявлений, которые могут являться основанием для проведения внеплановой проверки;

- возможности проведения выездной проверки по факту установления признаков нарушения обязательных требований при проведении документарной проверки;

- составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее проведения в случае, если

проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием руководителя или иного должностного лица юридического лица, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, либо в связи с иными действиями (бездействием) руководителя или иного должностного лица юридического лица, повлекшими невозможность проведения проверки;

– особенностей организации и проведения в 2016-2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства, но следует обратить внимание на то, что положения статьи 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ при организации федерального государственного надзора в области использования атомной энергии не применяются.

Поэтому, при планировании проверок Уральское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора ориентируется не на категории малого или среднего бизнеса, а на потенциальную опасность объектов использования атомной энергии и выполняемых организациями работ.

Отдельно стоит обратить внимание, что в соответствии с п. 7, 11 Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 (далее – Правила), по результатам рассмотрения предостережения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем могут быть поданы в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, направивший предостережение, возражения.

При отсутствии возражений юридическое лицо, индивидуальный предприниматель в указанный в предостережении срок направляет в орган

государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, уведомление об исполнении предостережения.

Таким образом, Правилами предусмотрена обязанность юридического лица, индивидуального предпринимателя по предоставлению в орган государственного контроля (надзора) ответ на предостережение в виде возражений или уведомления.

Следовательно, непредставление юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ответа на предостережение образует состав правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 19.7 КоАП РФ.

### **3. Федеральные нормы и правила, выпущенные Ростехнадзором в 2017 году.**

В таблице представлен перечень федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, выпущенный Ростехнадзором в 2017 году.

<b>НП-009-17.</b> Правила ядерной безопасности исследовательских реакторов. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.08.2017 № 295.	2017
<b>НП-098-17.</b> Установки по производству плутонийсодержащего ядерного топлива. Требования безопасности. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 июня 2017 г. № 217.	2017
<b>НП-099-17.</b> Требования к составу и содержанию отчета по обоснованию безопасности пунктов хранения радиоактивных отходов. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 июня 2017 г. № 219.	2017
<b>НП-100-17.</b> Требования к составу и содержанию отчета по обоснованию безопасности пунктов захоронения радиоактивных отходов. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 июня 2017 г. № 218.	2017
<b>НП-057-17.</b> Правила обеспечения безопасности при выводе из эксплуатации ядерных установок ядерного топливного цикла. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14 июня 2017 г. № 205.	2017
<b>НП-006-16.</b> Требования к содержанию отчета по обоснованию безопасности блока атомной станции с реактором типа ВВЭР. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13 февраля 2017 г. № 53.	2017

<p><b>НП-028-16.</b> Правила обеспечения безопасности при выводе из эксплуатации исследовательских ядерных установок. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 4 апреля 2017 г. № 108.</p>	2017
<p><b>НП-012-16.</b> Правила обеспечения безопасности при выводе из эксплуатации блока атомной станции. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10 января 2017 г. № 5.</p>	2017
<p><b>НП-053-16.</b> Правила безопасности при транспортировании радиоактивных материалов. Утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 сентября 2016 г. № 388. Зарегистрированы Минюстом России 24 января 2017 г. № 45375. Дата опубликования - 25 января 2017 г. Вступили в силу 5 февраля 2017 г.</p>	2017

С перечнем ФНП можно ознакомиться на Официальном интернет-портале правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)) или на сайте НТЦ ЯРБ Ростехнадзора ([www.secnrs.ru](http://www.secnrs.ru)).

Приказом Ростехнадзора от 17.01.2017 № 11 «О внесении изменений в приказы Ростехнадзора от 17 декабря 2015 г. № 521, от 18 января 2016 № 13 и от 24 февраля 2016 № 70» внесены изменения в следующие нормы и правила:

**НП-094-15.** «Основные требования к обоснованию прочности и термомеханического поведения тепловыделяющих сборок и тепловыделяющих элементов в активной зоне водо-водяных энергетических реакторов», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 18.01.2016 № 13.

**НП-010-16.** «Правила устройства и эксплуатации локализирующих систем безопасности атомных станций», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 24.02.2016 № 70.

**НП-089-15.** «Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов атомных энергетических установок», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17 декабря 2015 № 521.

Внесенные изменения касаются определения физико-механических характеристик материалов, численные значения которых должны отражаться в документах по стандартизации, а также качество и свойства основных материалов, сварочных и наплавочных материалов для изготовления оборудования и трубопроводов АЭУ должны удовлетворять требованиям документов по стандартизации, устанавливающие требования к продукции, предусмотренные Положением о стандартизации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2016 № 669.

#### **4. Руководства по безопасности, выпущенные Ростехнадзором в 2017 году.**

Руководства по безопасности (далее – РБ) разрабатываются в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 21 ноября 1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» в целях содействия соблюдения требований ФНП.

В таблице представлен перечень руководств по безопасности, выпущенных Ростехнадзором в 2017 году.

<p><b>РБ-127-17.</b> Состав и содержание программы радиационной защиты при транспортировании радиоактивных материалов. Утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 24 августа 2017 г. № 330.</p>	2017
<p><b>РБ-126-17.</b> Рекомендуемые методы расчета параметров, необходимых для разработки нормативов допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты. Утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 25 июля 2017 г. № 281.</p>	2017
<p><b>РБ-033-17.</b> Рекомендации к составу и содержанию отчета по комплексному обследованию судов и других плавсредств с ядерными реакторами и судов атомного технологического обслуживания при продлении срока их эксплуатации. Утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 мая 2017 г. № 157.</p>	2017
<p><b>РБ-125-17.</b> Оценка взрывопожароопасности сорбционных систем при переработке отработавшего ядерного топлива. Утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17 марта 2017 г. № 89.</p>	2017

<p><b>РБ-118-17.</b> Рекомендации по структуре и содержанию положения по учету и контролю ядерных материалов в организациях, осуществляющих обращение с ядерными материалами, и инструкции по учету и контролю ядерных материалов в зоне баланса материалов.</p> <p>Утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 27 февраля 2017 г. № 70.</p>	2017
<p><b>РБ-123-17.</b> Основные рекомендации к разработке вероятностного анализа безопасности уровня 1 для блока атомной станции при исходных событиях, обусловленных сейсмическими воздействиями.</p> <p>Утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 1 февраля 2017 г. № 33.</p>	2017
<p><b>РБ-116-17.</b> Рекомендации к разработке вероятностного анализа безопасности для хранилищ отработавшего ядерного топлива.</p> <p>Утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10 февраля 2017 г. № 51.</p>	2017
<p><b>РБ-135-17.</b> Рекомендации по методам и средствам контроля за выбросами радиоактивных веществ в атмосферный воздух.</p> <p>Утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30 августа 2017 г. № 347.</p>	2017
<p><b>РБ-119-17.</b> Рекомендации по проведению административного контроля в рамках системы учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации.</p> <p>Утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 10 февраля 2017 г. № 50.</p>	2017
<p><b>РБ-129-17.</b> Рекомендации по формированию и поддержанию культуры безопасности на атомных станциях и в эксплуатирующих организациях атомных станций.</p>	III кв. 2017
<p><b>РБ-138-17.</b> Установление и методы мониторинга ресурсных характеристик контрольно-измерительных приборов автоматики атомных станций.</p>	III кв. 2017

В III квартале 2017 году выпущены:

**РБ-129-17** «Рекомендации по формированию и поддержанию культуры безопасности на атомных станциях и в эксплуатирующих организациях атомных станций» разработано в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 21 ноября 1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» в целях содействия соблюдению требований пунктов 1.2.21, 1.2.22, 4.3.4 федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Общие положения обеспечения безопасности атомных станций» (НП-001-15), утвержденных приказом Ростехнадзора от 17.12.2015 № 522 (зарегистрирован Минюстом России 02.02.2016, регистрационный № 40939).

РБ содержит рекомендации Ростехнадзора по формированию и поддержанию культуры безопасности на атомных станциях (в эксплуатирующих организациях) и предназначено для руководителей и работников эксплуатирующих организаций и атомных станций.

Требования ФНП в области использования атомной энергии к формированию и поддержанию культуры безопасности могут быть выполнены с использованием иных способов (методов), чем те, которые содержатся в РБ-129-17, при обоснованности выбранных способов (методов) для обеспечения безопасности.

**РБ-138-17** «Установление и методы мониторинга ресурсных характеристик контрольно-измерительных приборов и автоматики атомных станций» разработано в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 21 ноября 1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» в целях содействия соблюдению требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Основные требования к продлению срока эксплуатации блока атомной станции» (НП-017-2000), утвержденных постановлением Госатомнадзора России от 18.09.2000 № 4, «Требования к управлению ресурсом оборудования и трубопроводов атомных станций. Основные положения» (НП-096-15), утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.10.2015 № 410 (зарегистрирован Минюстом России 11.11.2015, регистрационный № 39666).

РБ содержит рекомендации Ростехнадзора по установлению и методам мониторинга ресурсных характеристик контрольно-измерительных приборов и автоматики атомных станций при их проектировании, конструировании, изготовлении, эксплуатации и выводе из эксплуатации.

Действие РБ распространяется на контрольно-измерительные приборы и автоматику атомных станций, включаемых в программу управления ресурсом в соответствии с требованиями НП-096-15. РБ-138-17 рекомендуется для применения юридическим и физическим (должностным) лицам, осуществляющим проектирование, конструирование, изготовление,

эксплуатацию и вывод из эксплуатации контрольно-измерительных приборов и автоматики атомных станций.

Положения РБ рекомендуется учитывать при формировании требований эксплуатирующей организации к закупаемым контрольно-измерительным приборам и автоматике атомных станций.

Так же, следует отметить, что РБ-138-17 разработано с учетом отечественного и зарубежного опыта по управлению ресурсом контрольно-измерительных приборов и автоматики атомных станций.

Наряду с введенными в действие ФНП и РБ Ростехнадзором утверждены:

1. *Методические рекомендации по осуществлению надзора за обеспечением радиационной безопасности на объектах проведения геофизических исследований с использованием радиационных источников* (утверждены приказом Ростехнадзора от 25.07.2017 № 282).

Данные методические рекомендации содержат рекомендации по организации и проведению проверок (инспекций) в организациях, эксплуатирующих мобильные радиационные источники (геофизическое оборудование, в котором размещены закрытые радионуклидные источники) при проведении геофизических исследований, а также осуществляющих их транспортирование к месту проведения работ за границами своей территории (то есть с выездом на пути сообщения общего пользования).

В Методических рекомендациях под геофизическими исследованиями понимаются исследования различными методами геологического разреза скважин, массива горных пород в околоскважинном и межскважинном пространствах, а также контроль технического состояния скважин при разработке месторождений полезных ископаемых, при проведении которых используются закрытые радионуклидные источники.

2. *Методические рекомендации по осуществлению надзора за обеспечением радиационной безопасности при эксплуатации радиоизотопных приборов* (утверждены приказом Ростехнадзора от 25.07.2017 № 283).

Методические рекомендации содержат рекомендации по организации и проведению проверок (инспекций) в организациях, эксплуатирующих радиоизотопные приборы в различных отраслях промышленности (в том числе металлургической, химической, нефтегазовой, угольной, горной, строительной), а также осуществляющих транспортирование мобильных радиоизотопных приборов к месту проведения работ за границами своей территории (то есть с выездом на пути сообщения общего пользования).

В Методических рекомендациях под радиоизотопным прибором понимается радиационно-информационное устройство, принцип действия которого основан на использовании результатов взаимодействия ионизирующего излучения с объектом контроля, имеющее в своем составе закрытый радионуклидный источник (например, уровнемеры, толщиномеры, плотномеры, счетчики предметов, измерители давления, влагомеры, радиоизотопные извещатели дыма, анализаторы).

## **5. Характерные недостатки, выявленные Управлением при проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических лиц в III квартале 2017 года.**

1. В нарушение требований УДЛ, организации несвоевременно направляют уведомление о начале работ на территории, где осуществляет свои полномочия другие межрегиональные территориальные управления (МТУ) Ростехнадзора.

Для организаций, которым предоставлено право на проведение работ на всей территории Российской Федерации, в УДЛ содержится требование о заблаговременном уведомлении, о начале работ соответствующего МТУ Ростехнадзора осуществляющего надзор на территории, где планируется осуществление разрешенной деятельности. Не уведомление или несвоевременное уведомление МТУ Ростехнадзора является нарушением УДЛ. Нарушение требований УДЛ влечет административную ответственность организации в соответствии ст. 14.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Отсутствуют разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии у работников должностные обязанности которых предусматривают наличие разрешений в соответствии с требованиями УДЛ.

Наличие разрешений на право ведения работ у определенной категории работников объектов использования атомной энергии определено требованием статьи 27 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ, в которой указано что, выполнение определенных видов деятельности в области использования атомной энергии должно осуществляться работниками объектов использования атомной энергии при наличии у них разрешений, выдаваемых органами государственного регулирования безопасности.

Перечень должностей, при замещении которых необходимо иметь вышеуказанные разрешения, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.1997 № 240 «Об утверждении перечня должностей работников объектов использования атомной энергии, которые должны получать разрешения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии».

Кроме того, в соответствии с п. 2 вышеназванного постановления, Распоряжением Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» от 02.10.2017 № 1-1.4/781-Р утверждены следующие перечни:

а) Единый перечень должностей руководящих работников объектов использования атомной энергии (за исключением атомных станций), которые должны получать разрешения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии.

б) Единый перечень руководящих работников подразделений, работников производственного контроля и работников, ведущих технологический процесс (оперативный персонал) объектов использования атомной энергии (за исключением атомных станций), которые должны

получать разрешения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право ведения работ в области использования атомной энергии.

Согласно вышеуказанного Распоряжения руководители организаций могут направить предложения по изменению и дополнению единых перечней в срок до 23.02.2018 г. в Госкорпорацию «Росатом».

Распоряжение Госкорпорации «Росатом» от 10.03.2017 № 1-1.4/134-Р «О перечнях должностей работников объектов использования атомной энергии» признан утратившим силу.

3. Нарушение требований НП-067-16 (п.15, 18) «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации» в части, касающейся:

разработки Положения по учету и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных отходов;

проведения передачи радиоактивных веществ (РВ) в организации без проверки фактического наличия РВ в контейнере с применением приборов контроля (средств измерения);

не надлежащего оформления документов о передаче РВ в подразделения организации должностными лицами ответственными за хранение РВ.

В целях содействия соблюдения требований НП-067-16 Ростехнадзором разработаны РБ 119-17 «Рекомендации по проведению административного контроля в рамках системы учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации». Рекомендации разъясняют вопросы разработки инструкций по учету и контролю РВ и РАО, вопросы организации передачи и контроля РВ и РАО, а также вопросы оформления соответствующих документов при передаче РВ и РАО.

4. В организациях создаются новые структурные подразделения (объекты), которые осуществляют заявленный вид деятельности без внесения соответствующих изменений в условия действия лицензии.

Создание в организациях новых структурных подразделений осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, ввод в строй объектов не указанных в УДЛ требует обоснования безопасности деятельности новых структурных подразделений, объектов использования атомной энергии и внесения изменений в УДЛ в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 29.03.2013 № 280 «О лицензировании деятельности в области использования атомной энергии».

**6. Вопросы, поступившие в Управление в ходе подготовки к публичному обсуждению.**

*1. Требуется ли получение разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам организаций осуществляющих деятельность по эксплуатации радиационных источников содержащих в своем составе только радионуклидные источники 4 и 5 категории радиационной опасности?*

Особенности регулирования деятельности по эксплуатации радиационных источников содержащих в своем составе только радионуклидные источники 4 и 5 категории радиационной опасности, определены ст. 36.1 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» и не устанавливают освобождения для организаций, осуществляющих эксплуатацию таких источников (и регистрирующихся в качестве таких организаций), от требований по наличию разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии у определенных должностей работников.

Перечень должностей работников объектов использования атомной энергии, которые должны получать разрешения Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии, утвержден постановлением Правительства РФ от 03.03.1997 № 240 (далее – Перечень).

Таким образом, работники организаций, эксплуатирующих радиационные источники, содержащие в своем составе только радионуклидные источники 4 и

5 категории радиационной опасности, должны получать разрешения по должностям указанным в пункте 9 и в пункте 11 Перечня.

***2. Для какой категории объектов требуется получение санитарно-эпидемиологического заключения?***

В соответствии со ст. 27 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологические заключения выдаются на условия работы с источником ионизирующего излучения. На основании п. 2 ст. 40 вышеуказанного федерального закона санитарно-эпидемиологическое заключение дается о соответствии санитарным правилам зданий, сооружений, строений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления деятельности в области обращения с ядерными материалами и радиоактивными веществами.

Выдача санитарно-эпидемиологических заключений относится к компетенции Роспотребнадзора. Порядок выдачи санитарно-эпидемиологических заключений для осуществления деятельности связанной с использованием источников ионизирующего излучения, определен приказом Роспотребнадзора от 19.07.2007 № 224 «О санитарно-эпидемиологических экспертизах, обследованиях, исследованиях, испытаниях и токсикологических и иных видов оценок».

***3. Какие документы по физической защите необходимо разрабатывать в организациях, эксплуатирующих радиационные источники, содержащие в своем составе только радионуклидные источники 4 и 5 категории радиационной опасности?***

В соответствии с ФНП «Общие положения обеспечения безопасности радиационных источников» (НП-038-16) установлены общие положения обеспечения безопасности радиационных источников. В частности, по вопросам, относящимся к физической защите, в п. 28 НП-038-16 установлено, что в проектной и (или) технической (эксплуатационной) документации на радиационные источники должны быть определены и обоснованы:

– организационные мероприятия и технические решения по предотвращению ошибочных или несанкционированных действий работников (персонала), которые могут привести к нарушению пределов и (или) условий безопасной эксплуатации радиационных источников;

– организационные мероприятия и технические решения по обеспечению физической защиты радиационных источников и радиоактивных веществ.

Согласно федеральным нормам и правилам «Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников и пунктов хранения» (НП-34-15) для радиационных источников 4 и 5 категории установлен минимальный уровень физической защиты – уровень «Г». Документы по физической защите, подлежащие разработке (наличию) в организации, приведены в Приложении № 3 к НП-034-15. Указанные документы могут разрабатываться с учетом уже существующих режимных мероприятий.

---